

# 特別区ものしりガイド



東京23区のしくみ

ユニーク自治体のプロフィール

公益財団法人 特別区協議会



## はじめに

特別区がどのような特色をもつ自治体なのか、全体像をわかりやすくまとめたのが本書です。

記述にあたって、次のような点を考慮しました。

- 「特別区」とのみ記してある場合は、東京に現在ある 23 区のことです。
- 各章の構成は、第 1 章から第 5 章までは「自治体共通」と「特別区の特例・特徴」の対照形式を用い、基本的な事項を説明しています。第 6 章は、特別区の自治をめぐる話題や論点を提供するものです。
- 本書では、法令用語の「地方公共団体」ではなく、広く一般的に使われている「自治体」を用いています。
- 本文のあとには、参照していただくために根拠となる法律の条番号を付記しました。

\*\*\*\*\*

特別区のことを知り、理解を深めるために、この本が、すこしでもお役に立てればと願っています。

なお、関連する小冊子もあわせてご利用いただければ幸いです。



『東京 23 区のおいたち』



『東京 23 区のおいたち』

目 次

第 1 章 自治体の種類 ----- 1

自治体共通

1. 自治体の基本法 1

2. 自治体の分類 2

COLUMN 01 [市区町村]

特別区の特例・特徴

1. 歴史的な経緯 4

COLUMN 02 [特別区と行政区]

2. 分類上の特例 5

COLUMN 03 [特別市]

第 2 章 自治体の構成 ----- 6

自治体共通

1. 区域と住民 6

2. 自治体の組織機関 8

COLUMN 04 [代表制の形態は?]

COLUMN 05 [部制と局制]

特別区の特例・特徴

1. 区域変更の特例 12

COLUMN 06 [区域変更の発案]

第 3 章 自治体の仕事 ----- 13

自治体共通

1. 仕事の範囲 13

COLUMN 07 [その他の事務]

2. 仕事の範囲の定め方 14

3. 仕事の分担の変更 16

COLUMN 08 [法定受託事務]

**特別区の特例・特徴**

1. 特例による都の仕事 18  
COLUMN 09 [都の特例の原則]
2. 特例による特別区の仕事 19  
COLUMN 10 [保健所事業の留保]

**第4章 自治体の財政** ----- 20**自治体共通**

1. 地方財政のしくみ 20
2. 地方財源の構造 20  
COLUMN 11 [仕事の計画とお金の見積り]  
COLUMN 12 [地方法人税とは]  
COLUMN 13 [基準財政需要額]

**特別区の特例・特徴**

1. 地方税の特例（地方税の課税権等） 26  
COLUMN 14 [まちづくりと固定資産税]
2. 地方交付税の特例 27  
COLUMN 15 [いわゆる都区合算規定]
3. 都区財政調整制度 28  
COLUMN 16 [暫定的な配分割合]

**第5章 自治体の連携** ----- 31**自治体共通**

1. 地方自治法上の連携 31  
COLUMN 17 [連携への視点]  
COLUMN 18 [連携をめぐる動き]
2. 他の法律に基づく連携 37
3. 法によらない連携 37

**特別区の特例・特徴**

1. 地方自治法上の連携 39  
COLUMN 19 [都区協議会がもめたときはどうするの?]
2. 法によらない連携 40

COLUMN 20 [連携のかたちと住民との距離]

**第6章 考えよう自治のかたち** ----- 43

**大都市制度の課題と変革**

1. 大都市制度をめぐる議論・論点 43

COLUMN 21 [大都市地域特別区設置法の特別区]

2. 特別区の種類と性格 45

**「都の区」の特性と伝統**

1. 特別区の誕生 47

2. 「都の区」の特異性 —歴史の重みと記憶— 47

COLUMN 22 [都の特異性]

**連携・連合への転換**

1. 連携・連合の潮流 52

2. 自治と連携・連合 53

COLUMN 23 [連携・連合の可能性]

**[ 図 表 ]**

1-1:自治体の種類と分類

2-1:自治体のイメージ

2-2:廃置分合の4パターン

3-1:自治体の仕事の分担例

4-1:令和2年度歳入決算額の構造比(特別区を除く)

4-2:地方税の体系(都・特別区を除く)

4-3:令和2年度歳入決算の内訳(構成比)

5-1:連携の形態別設置状況

5-2:仕事の種類別設置数

6-1:大都市制度の類型

6-2:特別区の人口

6-3:東京大都市地域における「基礎自治体連合」のモデル