



— 区政会館だよりで振り返る都区制度改革 —

平成12年改革

実現までの歩み

「新しい23区」実現大会
— やります! 清国事業は私たちの手で —



はしがき

平成12年4月1日、地方自治法等の一部を改正する法律（平成10年法律第54号）が施行され、特別区は基礎的な地方公共団体として位置づけられました。この特別区の自治権拡充運動を当協議会は事務局として支えてきました。

この冊子は、平成2年4月に創刊した当協議会発行の「区政会館だより」誌上に掲載した制度改革実現に至るまでの関連記事（平成2年4月から平成12年2月まで）を一冊にまとめたものです。制度改革の実現までには、その進捗に合わせて制度改革担当の所管組織を段階的に改編していきました。

ここでは、昭和62年4月に設置された「制度改革推進室」、平成7年4月に改編の「事務事業移管等準備室」、平成8年4月からの「制度改革実施準備室」、平成10年4月改編の「制度改革室」と平成7年4月以降、税財政制度の改革を担当した「調査部」の5部構成にして、当時の記事をほぼ原文のまま編集し収録しました。

また、都区制度改革が実現された平成12年4月発行の区政会館だより「特集・都区制度改革」記事も併せて巻末に掲載しました。

区政会館だより別冊《23区ひと・まち物語 3つながりを訪ねて》（平成22年4月開始、平成24年10月連載終了）に続き、別冊第4弾として発行したものです。

今後も、区と区政会館とのかけはしに、との発刊趣旨のもとに「区政会館だより」を発行してまいりますので、引き続き当協議会へのご支援のほどよろしく願います。

— 区政会館だよりで振り返る都区制度改革 —

平成12年改革実現までの歩み

目次

この別冊は、制度改革関連記事をおおむね発行当時の内容のまま、発行順に掲載しました。ただし、短期集中連載記事は、連続して読んでいただけるとよいようにまとめてあります。なお、平成2年4月の創刊号から平成12年3月までは、B4版で発行していたため、別冊の発行にあたりレイアウトなど一部を変更して掲載しました。

だより No.	タイトル名	頁	だより No.	タイトル名	頁
				制度改革のポイント	21
1	がんばるために、変わります。	12	17	新しい風が23区のくらしを変えます (1)	21
2	特別区が変わります！	13	18	新しい風が23区のくらしを変えます (2)	21
5	制度改革をめぐる最近の動き	14	19	新しい風が23区のくらしを変えます (3)	22
7	地方制度調査会答申出される！ 特別区は基礎的自治体に	14	20	新しい風が23区のくらしを変えます (4)	23
7	都区制度改革に関する答申 地方制度調査会	16	21	新しい風が23区のくらしを変えます (5)	23
8	「新しい東京23区を実現する集い」開催される	18	22	新しい風が23区のくらしを変えます (6)	24
9	特別区制度改革をめぐる動き (平成2年)	19	23	新しい風が23区のくらしを変えます (7)	25
13	平成3年度特別区制度改革共同P/R実施計画決定される！	19	24	新しい風が23区のくらしを変えます (8)	25
16	特別区制度改革の早期実現を自治大臣、都知事等に要望！	20	25	発表！平成4年度特別区制度改革共同P/R実施計画	26

だより No.	タイトル名	頁	だより No.	タイトル名	頁
	清掃事業のポイント	27	34	制度改革推進本部、活動を開始するー平成7年4月の実現をめざしてー	41
25	新しい風が23区のくらしを変えます	27		移管事務事業のポイント 身近な仕事は区がやります!!	42
26	新しい風が23区のくらしを変えます	28	34	都市計画決定事務	42
27	日常生活に直結するごみの収集運搬は特別区に!	28	35	狂犬病予防・動物の保護管理に関する事務	43
28	身近なごみ収集・運搬は23区の事業に!	29	36	児童相談所の事務	44
29	特別区によるきめ細かなごみの収集運搬を!	29	37	建築基準法などの事務	44
30	ごみの収集・運搬は身近な特別区へ 分別ごみの中継施設	30	38	地教法第59条の事務	45
31	ごみの収集・運搬は身近な特別区へ 埋立処分場の延命にはごみ減量・減容が急務	31	39	28事務事業の移管	46
32	ごみの収集・運搬は身近な特別区へ し尿の収集運搬	31	40	「資源循環型」清掃事業	47
33	ごみの収集・運搬は身近な特別区へ ごみ減量が一番の課題 廃掃法の視点	32	37	制度改革実現へ全力投球!! 区長会・議長会が平成5年度共同PR実施計画を策定	48
27	町会連合会と特別区長会との懇談会開かれる!	33	38	特別区政懇談会開催される 「広域連合」についても話題となる	48
28	新「特別区政懇談会」発足	33		制度改革のポイント	50
29	町会代表、都知事等に制度改革の促進を要望	34	41	特別区の性格(1) 特別区は基礎的自治体になります!	50
30	制度改革、実現に向けて動き出す!	34	42	特別区の性格(2) 区を憲法上の自治体に!	51
30	制度改革推進大会、10月23日に開催	35	43	特別区の性格(3) 地方自治法上に明文化を!	52
	特別区制度改革特集号 特別区制度改革「中間のまとめ」出される!	36	44	第3次行動計画(1) 計画策定にいたる経緯①	53
32	特別区制度改革推進本部設置される!	40	45	第3次行動計画(2) 計画策定にいたる経緯②	54
32	特別区の強い決意を示した「新しい23区を実現する集い」	40	46	第3次行動計画(3) 計画の内容とその後の取組①	55

だより No.	タイトル名	頁
------------	-------	---

だより No.	タイトル名	頁
------------	-------	---

47	第3次行動計画(4) 計画の内容とその後の取組②	56	特別区制度改革特集号 「特別区における清掃事業」の基本的あり方まとまる	74
48	平成7年4月法改正に向けて	57	50 清掃事業移管案を都が提案！特別区は大筋で了承の方向 ― 制度改革の実現に向け大きな前進―	78
49	清掃事業の具体的あり方について	57	制度改革特集号	80
50	政令指定都市の事務の移管について	58	特別区制度改革、大きく前進!! ― 清掃事業移管の都提案を大筋で了承する方向―	80
51	制度改革実現への取組	59	制度改革の歩み	82
52	特別区の性格(4) ― 基礎的自治体の法制化について①―	60	Q & A 特別区はこう変わる	86
53	特別区の性格(5) ― 基礎的自治体の法制化について②―	61	51 清掃事業移管案、区長会・議長会合同会で了承へ	88
54	特別区の性格(6) ― 基礎的自治体の法制化について③―	62	52 制度改革一気に加速!! 区長会・議長会が、都に対して正式回答	89
55	特別区に関する特例措置の見直し(1) ― 廃置分合・境界変更について①―	63	53 頑張ってます! 清掃局派遣研修生の近況	90
56	特別区に関する特例措置の見直し(2) ― 廃置分合・境界変更について②―	64	54 区長会・議長会が、都に対して正式に回答 都区制度改革に関する最終素案を了承	91
57	特別区に関する特例措置の見直し(3) ― 地方債制度について―	65	55 区長会・議長会が「都区制度改革に関する当面の活動方針」策定	93
42	区長はじめ区幹部職員 清掃施設を視察	66	56 区長会が「制度改革実現に向けた今後の進め方」を了承	93
42	メイキング オブ 制度改革PRビデオ ― 23区が変わるくらしが変わる―	67	57 「都区制度改革」動く!	94
43	制度改革実現に向けて第3次行動計画を決定	68	59 特別区制度改革実現決起大会開催!	95
45	「新しい23区」実現大会 1月26日に開催	68		
46	特別区制度改革推進のための緊急要請 平成7年4月「実現」を「法令改正」に修正	69		
47	「新しい23区」実現大会 ― 清掃事業の受入れに区が強い決意を表明―	70		
49	「特別区における清掃事業」の基本的あり方」報告出される!	72		

事務事業移管等準備室

だより No.	タイトル名	頁	だより No.	タイトル名	頁
61	「平成6年度清掃局派遣研修報告書」まとまる！	98	65	「推進」から「実施準備」へ	114
	清掃事業移管のポイント	99	66	貴重な体験！清掃局派遣研修生が収集作業	114
58	清掃事業移管の経緯 (1)	99	68	国・都・区三者の「都区制度改革連絡調整会議」を設置	115
59	清掃事業移管の経緯 (2)	100	68	青島都知事に清掃事業移管準備への協力・支援を要望 「特別区長会」	116
60	清掃事業移管の経緯 (3)	101	69	都区制度改革連絡調整会議幹事会及び合同会議開催	117
61	清掃事業の移管 (1)	102	70	「都区制度改革連絡調整会議・幹事会合同会議」開催される	118
62	清掃事業の移管 (2)	103	71	新旧自治大臣を訪問 特別区長会 特別区制度改革を要望	119
63	清掃事業の移管 (3)	104	71	特別区制度改革 平成7年度の動き (上)	119
64	清掃事業の移管 (4)	105	72	特別区制度改革 平成7年度の動き (下)	121
65	清掃事業の移管 (5)	106			
66	清掃事業の移管 (6)	107			
67	今後の課題 (1)	108	73	第3回連絡調整会議「幹事会」開催される	124
69	今後の課題 (2)	109	73	「平成7年度清掃局派遣研修報告書」まとまる！	124
70	今後の課題 (3)「最終回」	110	76	平成12年度の清掃事業移管をめざして 清掃部会での個別課題検討が始まる	125
62	都区制度改革法案 提出見送りか	111	76	特集 特別区制度改革と区政をめぐる諸課題	126
64	「基本的行動方針」を策定 ―平成12年の実現に向け、車庫整備など準備行動に着手―	112	79	特別区制度改革 平成9年通常国会での法改正をめざして要請活動を実施	128
65	区長会正副会長 自治大臣を表敬訪問	113	79	連絡調整会議 第4回「幹事会」開催される	129
			81	自治大臣、文部大臣、官房副長官を表敬訪問	130

制度改革実施準備室

だより No.	タイトル名	頁	だより No.	タイトル名	頁
------------	-------	---	------------	-------	---

82 国、12年実施に間に合うよう法改正に努力 第3回「都区制度改革連絡調整会議」

85 「都区清掃事業検討会」ワーキンググループ設置 協議案の事務的検討始まる

清掃事業職場紹介

85 派遣研修生からみた清掃事業 (1)

86 派遣研修生からみた清掃事業 (2)

87 派遣研修生からみた清掃事業 (3)

88 派遣研修生からみた清掃事業 (4)

89 派遣研修生からみた清掃事業 (5)

90 派遣研修生からみた清掃事業 (6)

91 派遣研修生からみた清掃事業 (7)

92 派遣研修生からみた清掃事業 (8)

93 派遣研修生からみた清掃事業 (9)

94 派遣研修生からみた清掃事業 (10)

95 派遣研修生からみた清掃事業 (11)

96 派遣研修生からみた清掃事業 (12)

特別区制度改革実施準備本部改編される

87 特別区制度改革法改正に向けて 各区の確実な条件整備が鍵

88 「都区清掃事業検討会」検討結果まとまる！

88 第6回都区制度改革連絡調整会議幹事会開催される

89 平成10年法改正に向けて 特別区の当面の取組を協議

90 区長会が都知事に緊急要請 都区制度改革平成10年法改正に危機感

91 都知事が国への事前要請を決断

92 都区制度改革 法改正に向けて正念場

93 都区制度改革実現 「一括委託」に関する今後の都の対応が鍵

94 都区制度改革 自治省が平成10年通常国会での改正法案提出へ

95 都区制度改革関連法案3月上旬に国会提出へ

96 都区制度改革関連法案 3月10日に国会提出

制度改革室

97 都区制度改革関連法案 衆議院を通過、参議院へ

地方自治法等の一部を改正する法律

97 特別区の「基礎的な地方公共団体」としての位置づけ

98 大都市の一体性・統一性の確保に配慮した特別区の自主性・自律性の強化(1)

99 大都市の一体性・統一性の確保に配慮した特別区の自主性・自律性の強化(2)

100 都から特別区への事務の委譲

98 都区制度改革関連法 参議院でも可決され成立

だより No.	タイトル名	頁	だより No.	タイトル名	頁
99	清掃事業の区移管 即戦力の育成をめざして～平成10・11年度の清掃局への派遣研修～	167	109	平成12年4月へ向けダッシュ 事務事業及び教育事務の移管に向けて	193
99	平成10年度資源回収モデル事業開始される ～資源回収の徹底と新たなごみ収集体制の確立～	168	111	国民健康保険事業の円滑な移行に向けて	194
制度改革特集号			112	家電リサイクル法施行に備え講演会を実施	195
	都区制度改革関連法成立 平成12年4月の実現へ！	170	113	教育事務の移管へ検討進む！ 懸案事項について都区合意	195
	「地方自治法等の一部を改正する法律」の概要	172	113	清掃事業の移管に伴う職員の身分取扱いについて大枠合意！！	196
	清掃事業の特別区への移管／特別区の今後に向けた取組	176	115	地方自治法施行令等の一部を改正する政令 公布される	197
100	都区制度改革 事務事業の移管に向け本格的な検討を開始！	179	117	新たな一歩を踏み出す特別区国保事業 統一保険料方式の具体策まとまる	198
101	清掃事業移管について 都知事に要請！	181	117	都区事務事業検討会開かれる 円滑な事務移管に向けて検討進む	199
102	清掃事業移管について 都区協議が開始される	182	調査部（制度改革担当兼務）		
102	都区リサイクル合同シンポジウム「もう一歩先のリサイクル～それぞれの役割、それぞれの未来～」	183	73	平成12年度の新制度スタートをめざして 今年度の税財政関係都区間協議始まる	202
103	区移管後の清掃事業 区長会 都の新提案を受け入れず	183	財政自主権強化のポイント		
103	移管対象事務事業 大枠が決定！	185	73	税財政制度の改革	203
103	もう一歩先のリサイクルをめざして 都区リサイクル合同シンポジウム開催される	186		現行の地方税財政制度	204
104	特別区清掃事業移管にあたっての基本方針固まる！	187	74	特別区の税財政制度の特例(1)	205
104	地教法第59条廃止による教育事務移管に向けて検討進む！	189	75	特別区の税財政制度の特例(2)	206
105	清掃事業の区移管 東京都から特別区長会に再度提案！！	191	76	特別区の税財政制度の沿革(1)	206
106	清掃事業の移管について、都区合意成立！	191	77	特別区の税財政制度の沿革(2)	207
106	平成12年4月へ向けラストスパート ～制度改革実施体制改編～	192	78	特別区の税財政制度の沿革(2)	207

だより No.	タイトル名	頁	だより No.	タイトル名	頁
79	税財政制度改革の方向(1)	208	121	特集 都区制度改革	
80	税財政制度改革の方向(2)	209		巻頭エッセイ	231
81	改革の具体化の方向(1) 都区間配分の課題	210		「新生」特別区に寄せて	231
83	改革の具体化の方向(2) 都区間配分の課題	210		21世紀の区政に期待を込めて	232
84	改革の具体化の方向(3) 最終回	211		新しいステージにたった特別区	233
82	特集 税財政検討会の中間報告まとめ	212		平成12年4月、「特別区新時代」スタート	234
85	税財政検討会の平成8年度検討結果まとめ	214		区民に身近な事務事業が特別区へ移管されました	235
94	平成9年度 都区の税財政検討会の中間報告まとめ	215		清掃事業が特別区に移管されました！	237
97	平成9年度 税財政検討会の検討結果まとめ	216		財政自主権の拡充	239
99	第1回特別区制度改革税財政幹事会開催される	219			
106	新たな税財政制度の具体化に向けて 平成10年度税財政検討会の中間的整理まとめ	220		特別区制度に関連する刊行物	242
109	平成10年度税財政検討会の検討結果まとめ	222		区政会館だより 別冊 既刊のご紹介	244
116	税財政検討会のまとめをふまえて都区財政調整区側提案事項決まる	224			
116	厳しい都区協議に先立ち、区長会が都に要請	226			
119	平成12年度都区財政調整協議が決着 今後の協議課題を確認し、配分割合52%で合意	226			
119	平成12年度都区財政調整 当初フレーム決まる	228			