

平成23年度 事業計画書

公益財団法人 特別区協議会

基本的な考え方

1 これまでの取組み

○ 平成12年都区制度改革を契機とする見直しを経て、平成17年に完成した東京区政会館には、特別区人事・厚生事務組合をはじめ特別区の関係団体が入居することによって、各団体が連携して効率的な運営を図っており、あわせて区政会館の経営も安定的に推移している。

○ 平成18年度、19年度については、平成18年9月26日総会決定において「当面の事業の見直し」として示された、特別区自治情報・交流センターにおける資料の収集・提供や、講演会の開催などの事項に取り組み、事業の充実を図った。

地球温暖化対策事業については、当協議会の当面の中核的事業として重点的に展開し、平成19年度からは、オール東京62市区町村共同事業「みどり東京・温暖化防止プロジェクト」の企画運営を担っている。

○ 平成20年度、21年度については、当協議会の設立目的である「特別区の円滑なる自治の運営とその発展」に沿った課題として、特別区自治制度のあり方及び地球温暖化対策を中心に、一貫性のある継続的な事業の展開、関係機関との連携・協力などの観点を重視しながら、特別区制度懇談会の設置、23区職員による特別区制度研究会の活動、シンポジウム、議員講演会などの事業を実施した。あわせて、それらの活動や当協議会の存在意義が理解されるよう、PR活動に積極的に取り組んだ。

- 当協議会のあり方については、平成18年9月総会において、23区により設置された公益法人として積極的な事業展開を図っていくこととし、公益法人制度改革に対応して、公益事業の充実や、組織体制等の整備を行っていくべきことが決定された。

平成22年2月5日、都知事に対し公益認定申請を行い、3月23日東京都知事より公益認定を受け、平成22年4月1日公益財団法人に移行した。

- 平成22年度は、新たな公益法人としての的確な運営に力を注ぐとともに、これまで以上に効果的な事業展開と積極的な情報発信が求められていることを念頭に、調査研究、普及啓発等各種事業に取り組んだほか、特別区行政情報システムの運用やホームページのリニューアルにより情報提供の充実を図った。また、都区制度改革から10年が経過したことを契機に記念事業を実施し、改めて特別区の自治制度をPRした。

2 平成23年度の取組み

新たな法人運営の2年目となる平成23年度は、初年度の実績を踏まえるとともに、ふさわしい組織体制や資金状況を見極め、引き続き法人の目的に沿った事業を効果的に展開していく。

重点的に取り組む事業等については、以下のとおりとする。

(1) 調査研究事業の効果的展開

特別区制度懇談会や、特別区制度研究会による調査・研究を継続するとともに、区職員、外部機関との連携を図りながら、東京大都市地域、大都市制度・自治制度、共通行政課題について、基礎的な調査・研究を行う。

また、資料や研究成果は、機をとらえ、積極的に特別区にフィードバックしていく。

(2) 情報提供の充実

- ・統計情報システムが、各区の業務や一般利用者に活用されるよう、その機能や活用方法等についてPR活動を推進する。
- ・当協議会の活動や存在意義をアピールする広報の基本ツールとして「区政会館だより」やホームページの充実を図るとともに、活動成果を随時発信する。

(3) 関係機関との連携強化

- ・講演会・シンポジウム等の普及・啓発事業については、これまでの実績を踏まえ、特別区の共通課題をテーマに、関係機関との連携を図りながら実施する。
- ・特別区関連や特別区職員向けの講座等について、首都大学東京と連携しながら、実施内容、方法に工夫を加え、当協議会の公益事業としての充実を図る。

(4) 東京区政会館管理運営の更なる効率化、適正化

公益目的事業の柱であり、経営の基盤となる東京区政会館の管理運営については、LCC（ライフサイクルコスト）を踏まえ毎年度改訂する建物管理計画に基づいて、更なる効率的運営に努める。

また、東京都環境確保条例による、温室効果ガス排出量総量削減の取組みを推進する。

具体的な事業の取組計画

I 公益目的事業

(公1事業)

特別区の自治に関する調査研究及び普及啓発事業並びに特別区民等の住民福祉の向上に資する知識、教養の普及に関する事業(定款第4条第1項第1号及び4号)

(1) 調査研究事業 14,201千円

① 特別区制度の調査・研究

ア 特別区制度懇談会

平成20年5月に設置した特別区制度懇談会において、第二次特別区制度調査会報告(平成19年12月)『「都の区」の制度廃止と「基礎自治体連合」の構想』の方向を踏まえ、今後の特別区のあり方などを検討する。

委員名簿

(平成22年6月現在)

氏名	現職	分野
おおもり わたる 大森 彌	東京大学名誉教授	行政学、地方自治論
いとう まさつぐ 伊藤 正次	首都大学東京大学院 社会科学部教授	行政学、都市行政論
おおすぎ さとる 大杉 覚	首都大学東京大学院 社会科学部教授	行政学、都市行政論
かない としゆき 金井 利之	東京大学大学院 法学政治学研究科教授	自治体行政学 オランダ行政研究
きくらい けいこ 櫻井 敬子	学習院大学 法学部教授	行政法、財政法、環境法
ぬまお なみこ 沼尾 波子	日本大学 経済学部教授	財政学、地方財政論
やすだ やそい 安田 八十五	関東学院大学 経済学部教授	都市政策、環境政策、政策科学、 環境型社会システム論

(敬称略)

イ 特別区制度研究会

平成20年度に設置した特別区制度研究会に引き続き、平成22年度からの第2期の特別区制度研究会において、特別区制度懇談会などの助言も得ながら、今後の特別区及び自治制度などについて、基礎的な調査・研究を区の職員と共同で進め、報告書として取りまとめる。

② 自主研究による調査研究

「東京大都市地域の歴史的変遷と自治権拡充運動の展開」、「大都市制度・自治制度の基礎」、「東京大都市地域の構造」、「共通行政課題」に関する自主研究を行う。

③ 各区シンクタンク等との交流

相互の調査研究活動の更なる向上を図るため、情報交換会を開催し、各区シンクタンク等と取組み状況や諸課題等について、情報共有を図る。

④ 法務調査事業

ア 特別区の事務事業にかかる法律上の紛争の調査及び研究を行う。

イ 紛争及び特別区に関する法規にかかる情報の収集及び提供を行う。

ウ 特別区法務資料を発行する。

・特別区法務資料 年1回 1,980部

(2) 特別区の自治に関する情報の提供事業 102,897千円

① 資料の収集・提供・管理

特別区が発行する行政資料、特別区の自治制度に係る資料、特別区の基本情報（予算・決算、人口等）並びに特別区に共通する課題（環境、少子・高齢化、危機管理・防災など）に関する資料の収集・提供・管理を行う。

② 特別区行政情報システムの運用

「資料文献検索システム」及び「統計情報システム」の二つのシステム、並びに「特別区の統計」のデジタル版により、広く特別区行政情報を提供する。

システムを各区や区民に活用してもらうため、PR活動を推進する。

ア 資料文献検索システム

特別区の行政資料等の情報（タイトル、内容等）を管理し、所蔵資料の検索・貸出等を効率的に行えるよう、インターネット等により提供する。

イ 統計情報システム

特別区に関する区別あるいは町丁別に蓄積された各種統計等の過去から最新データをダウンロードし、Excel等で活用できるようインターネットを通じて提供する。

ウ 特別区の統計デジタル版

冊子として発行している「特別区の統計」掲載の各データについて、Excel形式、PDF形式によりインターネットで提供する。

③ 資料等刊行物の配布

ア 特別区の統計	年1回	3,700部
イ 特別区幹部職員名簿	年1回	3,000部
ウ ONE23	年4回	各6,000部

④ 特別区刊行物の有償頒布

各区刊行物の有償頒布を行う。

(3) 特別区の自治に関する普及啓発事業 139,625千円

① 講演会・講座等の実施

ア 講演会

特別区の「共通課題」を中心に、不特定多数の方を対象とした講演会等を実施する。

(テーマ) ・都市の安全・安心、危機管理

・地球温暖化関連

・少子・高齢化などへの対応 など

イ 特別区議会議員講演会

特別区議会議員を対象に、地方自治や地方分権など、特別区をめぐる課題をテーマに取りあげ、講演会を実施する。

② 企画展示（区政紹介等）

区政会館1階エントランスホールや4階の自治情報・交流センターにおいて企画展示を行う。

・特別区観光パンフレットコーナー 常設

・各区広報課等との連携による区政紹介 6区

(目黒区・中野区・練馬区・江東区・文京区・中央区)

・特別区の魅力紹介のパネル展示 年4回

・環境、危機管理、少子・高齢問題等、特別区の「共通課題」をテーマとした企画展示

③ 首都大学東京との共同事業

ア 首都大学東京オープンユニバーシティ講座

・在住、在勤者を対象とした教養講座の開催

・特別区の資料館や記念館等と連携し、特別区の魅力をテーマとした講座の企画

イ 自治入門セミナー

・首都大学東京の教授を中心に自治をテーマとした講座の開催

ウ 特別区職員向けの連携講座等

- ・首都大学東京学生向けカリキュラムの提供
- ・首都大学東京オープンユニバーシティ講座の活用
- ・東京労働相談情報センターと首都大学東京オープンユニバーシティ共催の労働セミナー「時事的課題セミナー」に、特別区職員枠を設定
- ・首都大学東京の教授を中心に特別区の共通課題に関する講座を実施

④ オール東京62市区町村共同事業(みどり東京・温暖化防止プロジェクト)
「みどり東京・温暖化防止プロジェクト」共同宣言(平成19年10月)
の方針に沿って、以下の事業等を実施する。

- ア エコプロダクツ2011の出版
- イ カーボン・オフセットの研究
- ウ (仮称)共同行動参加システム構築、運用・保守
- エ みどり東京・温暖化防止プロジェクト助成金の交付

⑤ 都市交流事業

特別区と東京都外の都市との相互理解・交流を促進するため、東京区政会館の施設・機能を活用した講演会やセミナー、イベントなどを行う。

(4) 企画広報事業 25,082千円

① 区政会館だよりの発行

23区の事務の一部を共同で処理する団体(特別区長会事務局、特別区議会議長会事務局、特別区人事・厚生事務組合、東京二十三区清掃一部事務組合、特別区競馬組合)及び当協議会の活動を23区等関係機関に発信する。

- ・区政会館だより 月1回 13,500部
- ・区政会館だより別冊 年1回 5,000部

② 事業概要の発行

区政会館関連団体(特別区人事・厚生事務組合、(公財)東京都区市町村振興協会、特別区職員互助組合、(社福)特別区人事・厚生事務組合社会福祉事業団)、及び当協議会の概要を23区等関係者に発信する。

- ・年1回(8月) 900部

③ ホームページの運営等

- ・事業や法人運営等に関する情報を分かりやすく、魅力的に発信する。
- ・広報事業計画検討の一環として、23区広報担当課長との意見交換会を開催し、ニーズ把握や連携強化を進める

(5) 地方行財政調査会資料の提供

当協議会が地方行財政調査会に会員として加入することにより、23区及びネットワーク共同利用団体に対して「地方行財政Web」情報及び同調査会資料の提供を行う。また、調査会を通じて、全国の地方公共団体を対象とした調査を実施する。

(公2事業)

特別区有物件の損害補てん事業(定款第4条第1項第2号)

110,326千円

特別区が所有又は占有する財産の火災等の災害による損害を各区からの分担金及び積立資産により補てんする。1災害あたり10億円を超える損害及び木造建物については再保険に加入する。

・分担金基本基率(共済期間1年、共済責任額10,000円に対するもの)

建物・動産 1級構造建物 0.15円

主要構造部のうち、柱、はり及び床がコンクリート造であるか又は鉄骨を耐火被覆したもので組み立てられ、屋根、小屋組及び外壁のすべてが不燃材料で造られた建物

2級構造建物 0.84円

外壁のすべてがコンクリート造り等の建物、土蔵造建物、鉄骨造建物で、外壁のすべてが不燃材料で造られ又は被覆された建物

3級構造建物 3.00円

1級構造建物及び2級構造建物に該当しない建物
(いずれも平成22年度と同水準)

(公3事業)

特別区の共同事業の執務及び協議等の場としての東京区政会館等の管理運営事業
(定款第4条第1項第3号)

910,457千円

(1) 東京区政会館の管理運営

特別区の共同処理事務を行う一部事務組合等への事務室の提供や、特別区長会、特別区議会議長会をはじめとする各種会議体への会議室の提供を行うとともに、公益的な団体等9団体へ執務場所の提供を行う。

建物の維持管理及び管理運営にあたっては、建物運営に係る各種実績値に基づいて収支計画を検証しながら、建物管理計画を策定し適切な管理運営・経営を行う。

[建物等の概要]

竣工	平成17年5月
敷地面積	4,465.48 m ²
延床面積	36,823.01 m ²
建物	地下3階・地上21階・塔屋2階
駐車場	93台(地上2台、地下1階33台、地下2階58台)
入居団体・テナント数	16団体

[主な工事予定]

- ・南側広場LED更新工事
- ・ゴンドラ部品交換工事

(2) 旧東京区政会館本館(特別区職員研修所)の管理運営

特別区人事・厚生事務組合に特別区職員研修所として旧東京区政会館本館建物を貸与し、東京区政会館とあわせ一体的に管理する。また、東京区政会館と同様に、建物管理計画に基づく管理運営を行う。

[建物の概要]

リニューアル工事竣工	平成19年9月
敷地面積	469.42 m ²
延床面積	4,174.61 m ²
建物	地下2階・地上9階・塔屋2階
入居団体	特別区人事・厚生事務組合(特別区職員研修所)

[主な工事予定]

- ・高置水槽交換工事

(3) ネットワーク基盤等の提供

東京区政会館内のITネットワーク基盤を維持管理し、ネットワーク共同利用団体(特別区長会事務局、特別区議会議長会事務局、特別区人事・厚生事務組合、特別区競馬組合、東京都区市町村振興協会、特別区職員互助組合)に適切なネットワーク環境の提供を行う。

Ⅱ 収益事業

(収 1 事業)

東京区政会館の一部を商業テナントに賃貸する事業(定款第 4 条第 2 項第 1 号)

125,436 千円

公益目的事業の推進に資するため、収益事業として次の事業を行う。

- ① 商業テナント等に東京区政会館の一部を貸し付ける事業
 - ア 商業テナント
ファミリーマート、コロワイド東日本、前島歯科医院
 - イ 関係団体
全国市区選挙管理委員会連合会、(社)首都道路協議会、
(有)共済企画センター、特別区職員労働組合連合会
- ② 地下駐車場の一部を月極め、時間貸しで貸し付ける事業
- ③ 各フロアーに飲料の自動販売機を設置し、入居団体職員等の利用に供する事業
- ④ 1F に設置された公衆電話料金の回収等を NTT より請け負う事業

Ⅲ その他の事業

(他 1 事業)

特別区が連携して実施する事務を支援する事業(定款第 4 条第 2 項第 2 号)

220, 227 千円

(1) 特別区自治体総合賠償責任保険の取りまとめを行う事業

特別区自治体総合賠償責任保険の契約、保険料分担金の収納、保険料の払込等の事務を取り扱う。

○賠償責任保険

① 賠償責任保険

内 容

・特別区の施設や業務に起因する事故について、特別区が法律上の賠償責任を負担することによって被る損害を填補する。

支払限度額

・身体障害 1 事故 10 億円
・財物損壊 1 事故 2,000 万円

賠償責任保険料 (区有財産 10 m²当たり 91 円)

② 予防接種実施主体特約 (任意特約)

内 容

・特別区が行う予防接種に関して、予防接種法、予防接種災害補償規則等に基づき、特別区が負担する補償費用を填補する。

支払限度額

・死亡 1 事故 4,280 万円

賠償責任保険料 (住民一人当たり 1.7 円)

○補償保険

内 容

・法律的責任は無いが道義的立場で特別区が被害者に支払う補償金 (見舞金) を填補する。

支払限度額

・死亡 1 人 50 万円
・入院 1 人 5 万円

補償保険料 (住民一人当たり 2.8 円)

(2) 自治調整資金等立替事業

特別区職員の職務遂行に起因し発生した紛争に係る費用の一部を立て替える。

・事業開始

平成 4 年 4 月

・立替金支出 (予算)

3,000 千円

- (3) 軽自動車税受付業務にかかる負担金の支払事務の受託
特別区の軽自動車税の徴収事務に係る負担金を各特別区から取りまとめ、関係団体に交付する。
- ・ 関係団体 (社) 全国軽自動車協会連合会、(財) 関東陸運振興協会、
(社) 東京都自動車整備振興会
 - ・ 各区負担額 各年の課税台数に応じて算出
- (4) 公益財団法人東京都区市町村振興協会の業務支援
法人の設立目的が類似している当該団体の業務運営を支援する。

当協議会の運営等

- 1 評議員会・理事会の開催
 - ・ 定時評議員会 年1回(6月)
 - ・ 理事会 年4回(6月、11月、2月、3月)
- 2 評議員選定委員会の開催
 - ・ 随時開催