

第8回 特別区制度懇談会

- 1 日 時 平成24年12月13日(木) 18:00~19:50
- 2 場 所 東京区政会館19階192会議室
- 3 出席委員 大森彌委員、伊藤正次委員、大杉覚委員、金井利之委員、
櫻井敬子委員、沼尾波子委員、安田八十五委員

4 会議の概要

(1) 国等の動き・都区間の検討状況について

① 国等の動きについて

前回第7回特別区制度懇談会から平成24年11月時点までの国等の動きに関して事務局が整理、取りまとめた資料を配付した。

② 都区間の検討状況について

事務局から「東京の自治のあり方研究会」や「児童相談所のあり方等児童相談行政に関する検討会」の状況などについて、配付資料をもとに説明、報告を行った。

(2) 大都市制度等について

東京の自治のあり方研究会や第30次地方制度調査会などにおける検討状況をもとに、大都市制度や都区制度等について懇談会委員の意見交換を行った。

【主な意見】

① 東京の自治のあり方研究会について

- ・ 当初、地道に将来人口の推計をやっていたところまでは、それらをもとに東京の自治の今後のあり方を着実に検討していくのだろうと考えていたが、この間、座長私案が出された以降は、大都市経営や合併の話などが出され、東京の自治のあり方の議論と全く結びついていないため非常に違和感を感じている。
- ・ 少子高齢化の中で、地域のコミュニティに行政がどのように介入し、必要なサービスを提供していくのか、ボトムアップ型の議論が必要であると思うが、うまく噛み合わず、それぞれの思いで自治が語られており、方向性が不明なまま進んでいるため非常に心配である。
- ・ 東京をはじめとした大都市地域で、「受益と負担」という論点についてどう考えていくのかということは、かなり難しい議論になるであろう。
- ・ 多摩地域も含めてオール東京で議論の場を設定しているが、事務局は都が中心になっていることもあり、行政的な側面が強い。実務者的な議論だけでなく、コミュニティやNPOなども考慮し、学識経験者として、もう少し彩り豊かな議論をしてもよいのではないか。

② 第30次地方制度調査会等における大都市制度の議論について

- ・ 平成12年改革をきちんと実現するという趣旨はわかるが、「大都市制度の中間報告（素案）」に関する都区のヒアリングでは、児童相談所の話ばかりが出された。そのことが、地制調の委員の間では非常に違和感があると言われた。児童相談所も重要であるが、他にも重要な事項はあるのではないか。
- ・ 大阪の特別区については、東京と同じく特別区という名称であり、かつ法制度上は特別地方公共団体に位置づけられて、公選の首長と公選の議員を持っているというのは、共通した要素であるが、都区制度改革の結果、基礎自治体となった東京の特別区とは相当違う姿になることが予想され、特別地方公共団体ではあるけれども、基礎自治体とは言えない可能性がある。
- ・ 大阪に今の東京の特別区以下の権限しかないような特別区をつくるのであれば、やめた方がよい。今回できた法律は、現在の都区制度にこだわらなくてもよかったのではないか。また、今後、大阪に特別区ができた時に、東京の特別区へどのような影響があるのだろうか関心がある。
- ・ 東京23区が考えるべきことは、大阪都構想や特別区設置法に基づく手続きなどよりも、それとはまったく無関係に動いている大阪の24区の再編問題である。その人口規模は50万人を超えることも予想され、そのインパクトの方が大きいというのが率直な印象である。
- ・ 大阪の特別区の人口規模が50万人になったとしても、どのような事務が特別区にいくのかという話とは全然関係がないので、地制調が考えているような論点のレベルとは違うところで議論は進むであろうし、東京23区に影響するのは、大阪の特別区がどのような事務を持つか持たないかではなく、むしろ区の再編論議の方である。
- ・ もともと総務省が持っている課題の一つは都市部における合併である。東京には特別区の他に多摩地域もあるが、むしろ、都は、この多摩地域の小さな市をどうするかという問題意識を実はかなり持っており、合併については、特別区を狙い撃ちというわけではない。
- ・ 地制調の中でも大都市圏域という話があり、その議論というのは、「受益と負担」を区域ではなく、圏域として考えるというイメージで出している。ポスト合併論として「受益と負担」という言葉が政治的な意味で使われる可能性があるがあるので、警戒する必要があるかもしれない。

(3) その他

平成25年3月に第9回特別区制度懇談会を開催し、第3期特別区制度研究会の中間報告を実施したいことと今後日程の調整を行う旨、事務局から懇談会委員に報告した。

資料

資料1 国等の関連資料

資料2 東京の自治のあり方研究会関連資料